

**UCHWAŁA NR LVII/562/2018
RADY MIEJSKIEJ W NOWYM TOMYŚLU**

z dnia 8 października 2018 r.

**w sprawie złożenia zawiadomienia o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez
Dyrektora Przedszkola Nr 2 "Plastusiowe Osiedle" w Nowym Tomyślu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), w związku z art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 kwietnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1458 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się złożyć zawiadomienie do rzecznika dyscypliny finansów publicznych o podejrzeniu popełnienia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Dyrektora Przedszkola Nr 2 „Plastusiowe Osiedle” w Nowym Tomyślu Panią Elżbietę Bobrowicz, polegającego na zaciągnięciu zobowiązania na kwotę 119 800,00 złotych, bez upoważnienia określonego planem finansowym przedszkola oraz bez wymaganej kontrasygnaty Skarbnika Gminy Nowy Tomyśl, tj. czynu opisanego w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 kwietnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1458 z późn. zm.)

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowym Tomyślu do przygotowania zawiadomienia i przesłania go do właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowym Tomyślu do reprezentowania Rady Miejskiej w Nowym Tomyślu w postępowaniu wyjaśniającym prowadzonym przez rzecznika dyscypliny finansów publicznych, w tym do składania w imieniu Rady wszelkich pism, wniosków i wyjaśnień.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nowym Tomyślu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Nr LVII/562/2018 Rady Miejskiej w Nowym Tomyślu z dnia 8 października 2018 r. w sprawie złożenia zawiadomienia o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Dyrektora Przedszkola Nr 2 "Plastusiowe Osiedle" w Nowym Tomyślu

W trakcie analizy przy opracowywaniu informacji z wykonania budżetu Gminy Nowy Tomyśl za I półrocze 2018 r. Skarbnik Gminy zainteresowała się brakiem zaangażowania zadania pn. „Rozbudowa i modernizacja Przedszkola Nr 2 w Nowym Tomyślu”. Zwróciła się w tej sprawie do Wydziału Infrastruktury i Drogowego Urzędu Miejskiego w Nowym Tomyślu, a następnie do Wydziału Oświaty Kultury i Sportu, w którego strukturze znajduje się komórka do obsługi przedszkoli i szkół. Następnym krokiem było zapytanie skierowane do Pani Dyrektora Przedszkola Nr 2 w Nowym Tomyślu, która w odpowiedzi przekazała umowę nr 1/2018 podpisaną przez nią z Zakładem Ogólnobudowlanym Malarstwo Tapetiarstwo Jan Mizgajski na wykonanie prac polegających na wymianie instalacji elektrycznej i wymianie płytek. Wartość kosztorysowa robót brutto ustalono na kwotę 119 800,00 złotych. Umowa została podpisana bez kontrasygnaty Skarbnika Gminy.

W dniu 24 sierpnia 2018 r., po zapoznaniu się z ww. umową, Skarbnik Gminy poinformowała o swoich zastrzeżeniach Zastępcę Burmistrza Pana Pawła Mordala (w obecności Pani Dyrektora Przedszkola Nr 2) i poprosiła o powiadomienie o zaistniałej sytuacji Burmistrza Nowego Tomyśla. Burmistrz został powiadomiony w dniu 3 września 2018 r.

W dniu 3 września 2018 r. Dyrektor Przedszkola Nr 2 złożyła Burmistrzowi wyjaśnienia, w których wskazała, że była przekonana, że środki finansowe na remont przedszkola zostały zabezpieczone w planie finansowym Przedszkola Nr 2 w Nowym Tomyślu, ponieważ w dniu 18 kwietnia 2018 r. zwróciła się z pismem o zabezpieczenie brakującej części środków na remont.

Zgodnie z art. 68 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe¹⁾ dyrektor szkoły (odpowiednio także przedszkola) lub placówki, w szczególności dysponuje środkami określonymi w planie finansowym szkoły lub placówki zaopiniowanym przez radę szkoły lub placówki i ponosi odpowiedzialność za ich prawidłowe wykorzystanie, a także może organizować administracyjną, finansową i gospodarczą obsługę szkoły lub placówki. Z kolei, zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym²⁾, kierownicy jednostek organizacyjnych gminy nieposiadających osobowości prawnej działają jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Tak upoważniony przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) kierownik gminnej jednostki organizacyjnej występuje w charakterze pełnomocnika gminy. Czynności prawne przez niego podejmowane pociągają za sobą skutki bezpośrednio dla mocodawcy. W związku z tym stroną czynności prawnej dokonanej przez kierownika jest gmina, a nie jednostka organizacyjna.

Ponadto, zgodnie z art. 46 ust. 3 usg jeżeli dana czynność może spowodować powstanie zobowiązania pieniężnego, to istnieje obowiązek udzielenia kontrasygnaty przez skarbnika gminy lub osobę przez niego upoważnioną.

Umowa zawarta przez Dyrektora Przedszkola nie zawiera wymaganej przepisami kontrasygnaty skarbnika gminy (głównego księgowego budżetu lub osoby przez niego upoważnionej). Ponadto, zobowiązanie przez nią zaciągnięte nie było uwzględnione w planie finansowym przedszkola.

Wobec powyższego, istnieje podejrzenie, że czyn popełniony przez Dyrektora Przedszkola Nr 2 w Nowym Tomyślu nosi znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Ustawa o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nakłada prawny obowiązek złożenia zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych. Obowiązek ten wyraża przepis art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, który ustanawia dla danej klasy adresatów nakaz określonego zachowania się polegającego na złożeniu zawiadomienia, niezwłocznie po ujawnieniu okoliczności i wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

¹⁾ Tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.

²⁾ Tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.; zwana dalej: usg.

Wobec powyższego, działając na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, Rada Miejska w Nowym Tomyślu będąca organem stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego, zobowiązuje Przewodniczącego Rady do złożenia zawiadomienia o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez Dyrektor Przedszkola Nr 2 w Nowym Tomyślu.