

WIELKOPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

61-625 Poznań, ul. Czarna Rola 4
www.poznan.wios.gov.pl

tel (061)8270-500, fax (061) 8270-522
e-mail: sekretariat@poznan.wios.gov.pl

WI. 703.644.2.2016.ech

Poznań, dnia 20.10.2016r.

51264
P.A. Zieliński
25.10.2016
ZASTĘPCA BURMISTRZA
Paweł Mordal

Pan Paweł Mordal
II Z-ca Burmistrza
Gminy Nowy Tomyśl
Ul. Poznańska 33
64 – 300 Nowy Tomyśl

ZARZĄDZENIE POKONTROLNE

Na podstawie art.12 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 1991r o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2013r., poz. 686 ze zm.) oraz ustaleń przeprowadzonej w dniach 26.08.2016 r. – 03.10.2016r. kontroli Gminy Nowy Tomyśl z siedzibą:

Urząd Miasta i Gminy Nowy Tomyśl
ul. Poznańska 33
64 – 300 Nowy Tomyśl

udokumentowanej protokołem kontroli Nr WIOS - POZN 290/2016

ZARZĄDZAM:

1.Podjąć działania w kierunku ustanowienia selektywnego zbierania odpadów opakowań wielomateriałowych oraz opakowań ulegających biodegradacji.

w terminie: do 30.11.2016r.

2.Zorganizować odbieranie odpadów budowlanych i rozbiórkowych od właścicieli nieruchomości.

w terminie: od zaraz

3.Rzetelnie sporządzać roczne sprawozdanie z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

w terminie: ustawowym

4.Wprowadzić zaległe i wprowadzać na bieżąco do Krajowej bazy raporty zawierające informacje o wielkościach emisji substancji wprowadzanych do powietrza.

w terminie: ustawowym i raport za 2014r. i 2015r.
niezwłocznie po otrzymaniu dostępu do konta w Krajowej bazie

5. Osiągać wymagane prawem poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Wyznaczam termin przesłania pisemnej informacji o zakresie podjętych działań służących wyeliminowaniu wskazanych w zarządzeniu naruszeń na dzień 30.11. 2016r.

UZASADNIENIE

Na podstawie ustaleń kontroli Gminy Nowy Tomyśl z siedzibą Urzędu Miasta i Gminy: ul. Poznańska 33, 64 – 300 Nowy Tomyśl, przeprowadzonej przez upoważnionego pracownika Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Poznaniu w dniach od 26.08.2016 r. do 03.10.2016 r. stwierdzono nieprawidłowości w zakresie przestrzegania wymagań ochrony środowiska. W związku z powyższym Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska zarządza ich usunięcie.

Ad.1

Gmina w obowiązującej uchwale nr XXIII/205/2016 Rady Miejskiej w Nowym Tomyślu z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowy Tomyśl (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2016 r., poz.4644) ustanowiła o selektywnym zbieraniu przez mieszkańców odpadów komunalnych, obejmującym co najmniej frakcje odpadów: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów zielonych. W zapisach ww. uchwały nie uwzględniono obowiązku selektywnego zbierania opakowań wielomateriałowych oraz odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji.

Tymczasem obowiązek taki istnieje, a wynika z art. 3 ust. 2 pkt 5) u.c.p.g., tj: „*Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie (....) w szczególności: (...)*

5) ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujących co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowań ulegających biodegradacji”.

Ad.2

Gmina w uchwale nr XXIII/205/2016 Rady Miejskiej w Nowym Tomyślu z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowy Tomyśl (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2016 r. , poz. 4644) ustanowiła o selektywnym zbieraniu przez mieszkańców odpadów budowlanych i rozbiórkowych (§4.1.); zaś zgodnie z zapisem § 4.4. ww. uchwały zadanie zgodnego z prawem zagospodarowania przedmiotowych odpadów powierzyła mieszkańcom. Również w pkt. V.6 uchwały nr XXIII/204/2016 Rady Miejskiej w Nowym Tomyślu z dnia 13 lipca 2016 r., w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Nowy Tomyśl (....) mieszkańcy Gminy zostali zobowiązani we własnym zakresie do pozbywania się odpadów budowlanych.

Z rocznych sprawozdań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za lata 2012 i 2013 wynika, że Gmina nie uzyskała wymaganego poziomu odzysku ww. odpadów, gdyż nie odbierała ich od mieszkańców.

Obowiązek Gminy do zorganizowania „*odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy*” wynika z art. 6c ust. 1 u.c.p.g. Obowiązkiem Gminy, zgodnie z art. 3b ust. 1 pkt 2) u.c.p.g. jest też osiągnięcie poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, w wysokości wymaganej na dany rok kalendarzowy określonej w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U z 2012r., poz. 645).

Ad.3

Burmistrz Gminy Nowy Tomyśl sporządził roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi i terminowo przekazywał je do Marszałka Województwa Wielkopolskiego oraz do Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. W czasie kontroli stwierdzono, że sprawozdania za lata 2013, 2014 zostały sporządzone w sposób nierzetelny.

Sprawozdanie za 2013r.

W związku z wezwaniem Marszałka Województwa Wielkopolskiego z dnia 21.08.2014 r., Burmistrz Gminy Nowy Tomyśl wniósł terminowo korektę sprawozdania za 2013r. do Marszałka Województwa Wielkopolskiego i Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

Analizując dane zawarte w przedmiotowym sprawozdaniu oraz materiały źródłowe w formie sprawozdań przedsiębiorców świadczących usługę odbierania odpadów komunalnych z terenu Gminy, stwierdzono niepoprawne obliczenie poziomu recyklingu , przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych : papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. W obliczeniach nie uwzględniono masy odpadów o kodzie 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe) w ilości 6,3 Mg. Przed korektą poziom recyklingu , przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych : papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł 21,6 %, po korekcie 22,2%.

Sprawozdanie za 2014r.

W związku z wezwaniem Marszałka Województwa Wielkopolskiego z dnia 19.08.2015 r. Burmistrz Gminy Nowy Tomyśl wniósł terminowo korektę sprawozdania za 2014 r. do Marszałka Województwa Wielkopolskiego i Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

W przedmiotowym sprawozdaniu, niepoprawnie obliczono poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Błąd polegał na zastosowaniu w obliczeniach złego współczynnika Mw_{GUS} – masa wytworzonych odpadów komunalnych przez jednego mieszkańca na terenie województwa wynosiła 0,321 za 2014 r., a nie 0,293. Przed korektą poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł 45,6 %, po korekcie 41,62 %.

Ad.4

Kontrolowany zobowiązany jest do naliczania opłat i wnoszenia stosowanych informacji w zakresie emisji gazów lub pyłów do powietrza (spalanie paliw w kotłach c.o.). W związku z powyższym Gmina podlega pod obowiązek wynikający z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2015r., poz. 2273 ze zm.), „Podmiot korzystający ze środowiska sporządza i wprowadza do Krajowej bazy, w terminie do końca lutego każdego roku, raport zawierający informacje wskazane w art. 6 ust. 2 pkt 1–10, dotyczące poprzedniego roku kalendarzowego”. Podczas kontroli stwierdzono, że Gmina nie sporządzała i nie wprowadzała do Krajowej bazy, o której mowa w art. 6 ust. 3 ww. raportu zawierającego informacje o wielkościach emisji substancji wprowadzanych do powietrza.

Ad.5

Podczas prowadzenia działań kontrolnych dokonano weryfikacji sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za 2012 i 2013 rok, w wyniku której stwierdzono, w 2013 r. poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyniósł 0 %.

Ze sprawozdania wynika, że łączna masa odebranych innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych wyniosła w 2013 roku 0 Mg co oznacza, że Gmina nie zapewniła selektywnego zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych z obszaru gminy.

Postępowanie takie narusza art.4 ust.2 pkt 1a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz.1399 ze zm.), który brzmi: „Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych (...) odpadów budowlanych i rozbiórkowych (...).

Wobec powyższego nie osiągnięto wymaganego poziomu recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych za 2013 rok.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 645) wymagany poziom w 2013 r. wyniósł 36 %.

Pouczenie:

1. Zarządzeniem nie nałożono na kontrolowaną jednostkę organizacyjną żadnych dodatkowych obowiązków poza tymi, które powinna realizować z mocy prawa lub posiadanych decyzji administracyjnych. Wydanie zarządzenia pokontrolnego przez Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska nie ogranicza uprawnień innych organów ochrony środowiska do wszczęcia innych postępowań przewidzianych prawem. Skierowanie zarządzenia pokontrolnego nie wyklucza zastosowania przez Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska innych działań administracyjno-prawnych.

2. Stosownie do art. 31 a ust. 1 i ust. 2 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, kto w wyznaczonym terminie, nie informuje organu Inspekcji Ochrony Środowiska o zakresie wykonania zarządzenia pokontrolnego lub niezgodnie z prawdą informuje organ Inspekcji Ochrony Środowiska o wykonaniu zarządzenia pokontrolnego podlega karze aresztu, ograniczenia wolności lub grzywny, na zasadach określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.

3. Stosownie do art. 3 § 2 pkt 4 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.) na zarządzenie pokontrolne Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, stronie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska po wyczerpaniu środków zaskarżenia, tj. w terminie 30 dni od dnia doręczenia odpowiedzi Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa lub w terminie 60 dni od dnia wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa, w przypadku braku odpowiedzi na wezwanie. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa można wnieść do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska na piśmie w terminie 14 dni od dnia doręczenia zarządzenia pokontrolnego.

Z up. WIELKOPOLSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA


mgr *Hanna Kończal*
Zastępca Wielkopolskiego Wojewódzkiego
Inspektora Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Adresat za zwrotnym potwierdzeniem odbioru
2. WI a/a