



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu

PO.RZT.70.57.2021/D/SK

sygn. akt: PO.RZT.70.57.2021

0. 9226.2021

dot. KR205 7031.10.2021

o/o
Gy

Poznań, 31 maja 2021 r.

WPLYNĘŁO ②
Urząd Miejski w Nowym Tomysłu

2021-06-02

ilość załączników
podpis

Neuzelnik
p. A. Zielinske

- Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Nowym Tomysłu Sp. z o.o.
- Burmistrz Nowego Tomysła

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie działając na podstawie: art. 24c ust. 2 i art. 27a ust. 1 oraz 27c ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2028, dalej: Ustawa), w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735, dalej: KPA), po rozpatrzeniu wniosku Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Nowym Tomysłu Sp. z o.o. z dnia 5 lutego 2021 r. (uzupełnionym o braki formalne w dniu 17 marca 2021 r.) w przedmiocie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Nowy Tomysł na okres 3 lat,

zatwierdza taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Nowy Tomysł na okres 3 lat

UZASADNIENIE

W dniu 9 lutego 2021 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, jako do organu regulacyjnego wskazanego w art. 27a ust. 1 Ustawy, wpłynął wniosek Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Nowym Tomysłu Sp. z o.o. (dalej również: Wnioskodawca) z dnia 5 lutego 2021 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Nowy Tomysł na okres 3 lat.

Po dokonaniu analizy kompletności ww. wniosku, organ regulacyjny doszedł do przekonania, iż nie zawiera on wszystkich wymaganych elementów wskazanych w Ustawie. W związku z powyższym w dniu 10 marca 2021 r. do Wnioskodawcy skierowane zostało wezwanie, znak: PO.RZT.70.57.2021/WWF/MB, do usunięcia braków formalnych, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

W dniu 17 marca 2021 r. powyższe braki formalne zostały uzupełnione.

W związku z tym pismem z dnia 1 kwietnia 2021 r., znak: PO.RZT.70.57.2021/W/SK, organ regulacyjny zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie zainicjowanej ww. wnioskiem oraz poinformował o możliwości zapoznania się z aktami sprawy.

Następnie pismem z dnia 1 kwietnia 2021 r., znak: PO.RZT.70.57.2021/WW/SK, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie skierował wezwanie do przedłożenia informacji i dokumentów, składających się m.in. z: kalkulacji opłat abonamentowych, metodyki wyodrębniania kosztów związanych z działalnością hurtową i dodatkową, informacji odnoszących się do amortyzacji lub odpisów umorzeniowych, czy też szczegółowych i wyczerpujących wyjaśnień projektowanych cen i stawek opłat wraz z opisem przyjętych założeń.

W dniu 16 kwietnia 2021 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Wnioskodawcy zawierające wyjaśnienia oraz dokumenty we wskazanym powyżej zakresie.

Po dokonaniu szczegółowej analizy otrzymanych dokumentów, pismem z dnia 14 maja 2021 r., znak: PO.RZT.70.57.2021/Z/SK, organ regulacyjny zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie ww. wniosku. Jednocześnie realizując obowiązek określony w art. 79a § 1 KPA organ regulacyjny zaznaczył, że na dzień wystania niniejszej informacji pozostają niespełnione przesłanki zależne od strony, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony.

Organ regulacyjny ww. zawiadomieniu zaznaczył, iż Wnioskodawca nie dostosował się do § 7 ust. 6 Rozporządzenia, poprzez rozkładanie inwestycji na zbyt krótki czas amortyzacji, co spowoduje zbyt nagły wzrost cen. Nadto organ regulacyjny wskazał, iż Wnioskodawca nie sporządził taryfy zgodnie z § 3 pkt 1 lit. e Rozporządzenia, tj. w taki sposób, aby można było łatwo zweryfikować obliczanie cen i stawek opłat.

W dniu 24 maja 2021 r. wpłynęły pisma Wnioskodawcy i Burmistrza Nowego Tomyśla, w których odniesiono się do ww. uwag organu regulacyjnego.

Materialnoprawną podstawą zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przepis art. 24b ust. 1 Ustawy. Natomiast ocena projektu taryfy oraz analiza zmiany warunków ekonomicznych przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie art. 24c Ustawy. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do ww. Ustawy, tj. rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2018 r. poz. 472, dalej: Rozporządzenie). Zgodnie z art. 27c ust. 1 Ustawy, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy KPA. Organ prowadzący postępowanie - zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej - zobowiązany jest przed rozstrzygnięciem sprawy do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego. Nadto należy zaakcentować, iż organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z przepisami Ustawy oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 624, dalej: Prawo wodne), lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w roku obrachunkowym ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem

planowych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia ustalając niezbędne przychody na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryfy uwzględnia się w szczególności:

- 1) koszty eksploatacji i utrzymania ponoszone w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:
 - a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalane zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych metodą liniową niezależnie od źródeł ich finansowania,
 - b) opłaty za korzystanie ze środowiska,
 - c) opłaty za usługi wodne;
- 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa;
- 3) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;
- 4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek lub wyemitowanych obligacji;
- 5) rezerwy na należności nieregularne;
- 6) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia, która została przyjęta do wyliczenia niezbędnych przychodów, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz koszty nabycia własnych akcji lub udziałów w celu umorzenia lub koszty spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w celu sfinansowania takiego umorzenia;
- 7) marżę zysku zapewniającą ochronę interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Nadto odnosząc się do treści uwagi Wnioskodawcy zawartej w piśmie z dnia 24 maja 2021 r. odnoszącej się do upływu terminu 45 dni wskazać należy, iż w orzecznictwie prezentowany jest pogląd, iż przy obliczaniu czy został zachowany termin do załatwienia sprawy należy uwzględnić również **okresy podlegające wyłączeniu**, na podstawie art. 35 § 5 KPA, ponieważ wyznaczony przez ustawodawcę czas dla dokonania danej czynności procesowej, to czas efektywny, jakim powinien dysponować organ załatwiający sprawę (Wyrok Wojewódzkiego Sąd Administracyjny w Warszawie z dnia 23 września 2020 r., sygn. akt: V SA/Wa 1714/19).

Z powyższych względów należy więc przyjąć, że efektywny czas postępowania wyniósł 45 dni. Kompletne akta organ otrzymał w dniu 17 marca 2021 r., a w dniu 1 kwietnia 2021 r. wezwał do przekazania informacji i dokumentów, które to dokumenty wpłynęły 20 kwietnia 2021 r. (19 dni oczekiwania). Następnie 14 maja 2021 r. organ regulacyjny poinformował o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z aktami w terminie 3 dni, na które odpowiedź wpłynęła 24 maja 2021 r. (10 dni oczekiwania). Zatem wliczając do 45-dniowego terminu przypadającego na dzień 1 maja 2021 r. terminy oczekiwania, termin na rozpatrzenie wniosku wypada w dniu 30 maja 2021 r. Zgodnie z art. 57 § 4 KPA, jeżeli koniec terminu do wykonania czynności przypada na dzień uznany ustawowo za wolny od pracy lub na sobotę, termin upływa następnego dnia, który nie jest dniem wolnym od pracy ani sobotą. W związku z powyższym decyzja została wydana w terminie, a taryfa nie wchodzi w życie w trybie, o którym mowa w art. 24f ust. 2 Ustawy, lecz zgodnie z art. 24e ust. 1 Ustawy.

Organ regulacyjny, w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia oraz stwierdził zgodność projektu taryfy oraz uzasadnienia przedstawionego przez Wnioskodawcę z przepisami Ustawy oraz Prawa wodnego. W związku z tym, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług wynika z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny,

weryfikacji oraz analizy nowego projektu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Nowy Tomyśl jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę.

Wobec powyższego organ regulacyjny orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie **14 dni** od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w wysokości 530,07 zł w ciągu **14 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna na rachunek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dla Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu o numerze: **61 1130 1017 0020 1510 6720 0022**.

Stosownie do art. 24e ust. 1 Ustawy w terminie **7 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna organ regulacyjny ogłasza ceny i stawki opłat na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Taryfa wchodzi w życie - stosownie do art. 24f ust. 1 Ustawy - po upływie **7 dni** od dnia ogłoszenia.



DYREKTOR

Bogumił Nowak

Załącznik:

1. Taryfa zawierająca ceny i stawki opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzona decyzją z dnia 31 maja 2021 r., znak: PO.RZT.70.57.2021/D/SK.

Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Nowym Tomyślu Sp. z o.o., ul. Targowa 8, 64-300 Nowy Tomyśl;
2. Burmistrz Nowego Tomyśla, ul. Poznańska 33, 64-300 Nowy Tomyśl;
3. RZT a/a.